

ಮೇಲ್ನೆ ಅಸ್ತಿತ್ವ ಹೇಗೆ ಬಂತು....

ಚಂಗಳೂರು: ಮೇಲ್ನೆ ಬೇಕೆ ಬೇಡವೇ ಎಂಬುದರ ಬಗ್ಗೆ ಈಗ ಹಲವು ರಾಜ್ಯಗಳಲ್ಲಿ ಜರ್ಕಿ ಆರಂಭಗೊಂಡಿದೆ. ಅಂತ್ಯ ಪ್ರದೇಶ ಜನಪರಿಯಲ್ಲಿ ಮೇಲ್ನೆ ಬೇಡ ಎಂದು ನಿರ್ಣಯ ಮಾಡಿ ಕೇಂದ್ರಕ್ಕೆ ಕಟುಹಿಸಿಕೊಟ್ಟಿದೆ. ರಾಜಸ್ಥಾನ ಮತ್ತು ಅಸ್ಸಾಂ ರಾಜ್ಯಗಳು ಮೇಲ್ನೆ ಬೇಕು ಎಂದು ಯಾ ಹೆಚ್ಚಿನವರಿಗೆ ಹೋ ಕೇಳಿದೆ. ಇದಕ್ಕೆ ಇನ್ನೂ ಸಂಸತ್ತು ಒಪ್ಪಿಗೆ ನೀಡಿಲ್ಲ. ಇದರ ಬಗ್ಗೆ ಕೇಂದ್ರ ಕೆರ್ಮಾರ್ಕ ನೈಕ್ಯಗ್ರಾಮದ ಯಾವುದೇ ರಾಜ್ಯದಲ್ಲಿ ಮೇಲ್ನೆ ಆರಂಭ ಅಥವ ರದ್ದತಿ ಆಗುವುದಿಲ್ಲ.

ಆಂತ್ರ, ಬಿಹಾರ, ಕರ್ನಾಟಕ, ಮಹಾರಾಷ್ಟ್ರ, ಜಹಾರ, ಝಿಮ್ಮೆ ಕಾಶ್ಮೀರ, ಉತ್ತರಪ್ರದೇಶ ರಾಜ್ಯಗಳಲ್ಲಿ ಮಾತ್ರ ಮೇಲ್ನೆ ಇದೆ. 24 ರಾಜ್ಯಗಳಲ್ಲಿ ಮೇಲ್ನೆ ರದ್ದಾಗಿದೆ. ಇದಕ್ಕೆ ಮುಖ್ಯ ಕಾರಣ ಮೇಲ್ನೆಯಲ್ಲಿ ಆದಿತ್ಯ ಪಕ್ಕಿ ಬಹುಮತ ಇಲ್ಲದ ಇರುವುದು. ಕೆಳಮನೆಯಲ್ಲಿ ಅಂಗಿಕಾರ ಪಡೆದ ವಿಧೀಯಕಗಳಿಗೆ ಮೇಲ್ನೆಯಲ್ಲಿ ಅನುಮೋದನೆ ದೊರಕುವುದಿಲ್ಲ. ಇದರಿಂದ ಆದಿತ್ಯ ಪಕ್ಕಿ ಮುಖ್ಯಗಳ ಹಾಗೂ ಹಿನ್ನಡೆ ಉಂಟಾಗುತ್ತದೆ. ಇದರಿಂದ ಹಾರಾಗಲು ಬಹುತೇಕ ರಾಜ್ಯಗಳಲ್ಲಿ ಆದಿತ್ಯ ಪಕ್ಕಿ ಮೇಲ್ನೆಯನ್ನು ರದ್ದುಪಡಿಸಿದೆ.

ಅಂತ್ಯದಲ್ಲಿ 1958 ರಲ್ಲಿ ಮೇಲ್ನೆ ಅಸ್ತಿತ್ವಕ್ಕೆ ಬಂದಿತು. 1985 ರಲ್ಲಿ ರದ್ದಾಯಿತು. 2007 ರಲ್ಲಿ ಮತ್ತೆ ಅಸ್ತಿತ್ವಕ್ಕೆ ಬಂದಿತು. ಈಗ ಮತ್ತೆ ರದ್ದುಪಡಿಸಲು ನಿರ್ಣಯ ಕೇಗೊಂಡು ಸಂಸತ್ತಿಗೆ ಕಳುಹಿಸಿಕೊಡಲಾಗಿದೆ. ತಮಿಳನಾಡಿನಲ್ಲಿನ ಇದರ ಬಗ್ಗೆ ಬರ್ಚಿ ನಡೆಯತ್ತೇ ಇದೆ. ಮೊದಲು ಮೇಲ್ನೆ ಇತ್ತೀಚ್ಚಿ 1986 ರಲ್ಲಿ ರದ್ದಾಯಿತು. ಅಂದಿನಿಂದ ದಿವಂಕೆ ಮತ್ತು ಏಬಾಡಿವಿಂಕೆ ಒಮ್ಮತಕ್ಕೆ ಬಿರು ಸಾರ್ಥಕಾಗಿಲ್ಲ. ರಾಜಸ್ಥಾನ ಮತ್ತು ಅಸ್ಸಾಂನಲ್ಲಿ 2012ರಿಂದ ಇದು ನೆನೆಗುದಿಗೆ ಬದ್ದಿದೆ.



■ ಅಂತ್ರ, ತೆಲಂಗಾಣ, ಕರ್ನಾಟಕ, ಮಹಾರಾಷ್ಟ್ರ, ಜಹಾರ, ಝಿಮ್ಮೆ ಕಾಶ್ಮೀರ, ಉತ್ತರಪ್ರದೇಶಕ್ಕೆ ಮೇಲ್ನೆಯಲ್ಲಿ ರದ್ದಾಗಿದೆ.

■ 24 ರಾಜ್ಯಗಳಲ್ಲಿ ಮೇಲ್ನೆ ಇಲ್ಲ

■ ಅಂತ್ರದಿಂದ ಮೇಲ್ನೆ ರದ್ದಾಗಿ ನಿರ್ಣಯ

■ ಸಂಸತ್ತಿನಲ್ಲಿ ನೆನೆಗುದಿಗೆ ಜಾತಿಯನ್ನಿಂದ

■ ಮೇಲ್ನೆ ನ್ಯಾಹಾಗೆ ರಾಜಾನಾಳು, ಅಸ್ಸಾಂ ಆಸ್ತಿ

ಸಂವಿಧಾನದ ವಿಧಿ 169 ರಂತೆ ಮೇಲ್ನೆ ಬೇಡ ಎನ್ನಬೇಕಾದರೆ ಕೆಳಮನೆಯ ಮೂರನೇ ವರದರಷ್ಟು ಸದಸ್ಯರ ಬೆಂಬಲ ಬೇಕು. ಸಂವಿಧಾನದ ವಿಧಿ 197 ರಂತೆ ಮೇಲ್ನೆಗೆ ಸೀಮಿತ ಅಧಿಕಾರ. ಎಲ್ಲ ವಿಧೀಯಕಗಳನ್ನು ಪರಿಶೀಲಿಸ ಕೆಳಮನೆಗೆ ತಿಳಿಪಡಿಯಾಗಿದೆ. ಕೆಳಮನೆಯ ಮೂರನೇ ವರದರಷ್ಟು ಸದಸ್ಯರ ಮೇಲ್ನೆ ಬೇಡ ವೆಂದು ಸದಸ್ಯರ ಬೆಂಬಲ ಬೇಕು. ಸಂಸತ್ತಿನಲ್ಲಿ ಅದು ಬಹಿಗೆ ಪಡೆಯಬೇಕು. ಲೋಕಸಭೆ ಮತ್ತು ರಾಜ್ಯಸಭೆಗೆ ಪ್ರತ್ಯೇಕ ಕರ್ತವ್ಯಗೀಯ. ಆ ರೀತಿ ರಾಜ್ಯಗಳ ವಿಧಾನ ಪರಿಷತ್ತಿಗೆ ಇಲ್ಲ. ಇದನ್ನು ಬೇಕಾದರೆ ಇಟ್ಟುಕೊಳ್ಳಬಹುದು. ಅಧಿವ್ಯಾಪಕ ಮತ್ತು ಸ್ವಿಕರಿಸುವುದು ಬಿಡುವುದು ಕೆಳಮನೆಯ ಹಕ್ಕು ಹಂತಾಸು ವಿಧೀಯಕವನ್ನು 14 ದಿನಗಳಲ್ಲಿ ಮೇಲ್ನೆ ಕಟುಹಿಸಿ ಕೊಡಬೇಕು. ಇತರ ವಿಧೀಯಕಗಳನ್ನು ಒಂದುತ್ತಿಗಳಲ್ಲಿ ಹಿಂತಿಯಾಗಬೇಕು. ಇಲ್ಲಿದಿದ್ದಲ್ಲಿ ಅವೆಲ್ಲವೂ ವಿಧೀಯಕಗಳಾಗುತ್ತವೆ. ಕರ್ನಾಟಕದ ಮೇಲ್ನೆಯಲ್ಲಿ ಇತ್ತಿಚೆಗೆ ನಡೆದ ಮಾರಾರೀಯಿಂದ ಈಗ ಮೇಲ್ನೆ ಅಗ್ತ್ಯಮೇ ಇಲ್ಲವೆ ಮಂದಿರಗಳಲ್ಲಿ ರದ್ದಾಗಿದೆ. 24 ರಾಜ್ಯಗಳಲ್ಲಿ ಮೇಲ್ನೆ ಇಲ್ಲ.

ಕರ್ನಾಟಕದ ಮೇಲ್ನೆಗೆ ದೊಡ್ಡ ಜಿತಾಸವಿದೆ. 197ರಲ್ಲಿ ಮೇಲ್ನೆಯ ಅರಸರು ಇದನ್ನು ಆರಂಭಿಸಿದರು. ಸ್ವಾತಂತ್ಯ ಬಂದ ಮೇಲೆ ಇದು ಮುಂದುವರಿಯಿತು. 25 ಜನ ವಿಧಾನಸಭೆ ಸದಸ್ಯರಿಂದ, 25 ಜನ

ಸ್ಕೋಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳಿಂದ, 7 ಜನ ಪದವಿಧರ ಕ್ಷೇತ್ರದಿಂದ, 7 ಜನ ಶಿಕ್ಷಕರ ಕ್ಷೇತ್ರದಿಂದ ಹಾಗೂ 11 ಜನ ನಾಮಕರಣ ಸದಸ್ಯರು ಇರುತ್ತಾರೆ. ಇದರ ಮೂಲ ಉದ್ದೇಶ ಜನರಿಂದ ನೇರವಾಗಿ ಆಯ್ದಿಗೊಂಡವರು. ಶಾಸಕರಾಗಿ ಶಾಸನ ರಚನೆತ್ತಾರೆ. ಜನರಿಂದ

ಖ್ಯಾಗ್ನಿಭ್ರಾದ ಆದರೆ ಅಂಥ ಕ್ಷೇತ್ರದಲ್ಲಿ ವಿಂತರಾದವರು ಸಲಹೆ ಸೂಚನೆ ಇರುತ್ತಿದ್ದು ಮೇಲ್ನೆಯ ಸದಸ್ಯರಿಂದ ನೀಡಲಾಗಿದೆ. ಮೇಲ್ನೆ ಸದಸ್ಯರು ಪ್ರತಿ ಶಾಸನವನ್ನು ಕಂಪಂಕವಾಗಿ ಪರಿಶೀಲಿಸಿ ಸಕಾರಕ್ಕೆ ಸಲಹೆ ನೀಡಬೇಕೆಂಬುದು ಪ್ರಮುಖ ಖಾದ್ಯತ.

ಸಾಮಾನ್ಯವಾಗಿ ಮೇಲ್ನೆಯ ರಾಜ್ಯಸಭೆಯ ನಡವಳಕೆಯನ್ನು ಅನುಸರಿಸುತ್ತದೆ. ವಿಧಾನಸಭೆ ಮತ್ತು ವಿಧಾನಪರಿಷತ್ತಾ ನಡುವೆ ಉತ್ತಮ ಬಾಂಧವ್ಯ ಇರಬೇಕು. ವಿಕಾಲದಲ್ಲಿ ಎರಡೂ ಮನಗಳಲ್ಲಿ ಚರ್ಚೆ ನಡೆಯಬೇಕು. ಒಂದು ವೇಳೆ ಯಾವುದೇ ಶಾಸನದಲ್ಲಿ ಲೋಪಗಳಿಂದ ಮೇಲ್ನೆ ಅದನ್ನು ಕೆಳಮನೆಗೆ ಕಳುಹಿಸಬಹುದು. ಆದರೆ ಕೆಳಮನೆ ತೇಮ್ರಾನ ಕ್ಷೇತ್ರದಲ್ಲಿ ಅದೇ ಅಂತಿಮ. ರಾಜ್ಯಾಧಿಕಾರ ಆದೇಶದಂತೆ ಎರಡೂ ಮನಗಳು ನಡೆಯುತ್ತವೆ. ಇದು ಸಂಸದೀಯ ವ್ಯವಸ್ಥೆ ವಿಧಾನಸಭೆ ರೀತಿಯಲ್ಲಿ ಉತ್ತಮ ಸಂಸದೀಯ ಪಟ್ಟಾಗಲು ಮೇಲ್ನೆಯಿಂದಲೂ ಬಂದಿದ್ದಾರೆ. ಕೆಳಮನೆ ಮತ್ತು ಮೇಲ್ನೆ ಸದಸ್ಯರಿಗೆ ಸಮಾನ ಹಕ್ಕು ಮತ್ತು ಕರ್ತವ್ಯಗಳಿವೆ. ಶಾಸಕರು ಕ್ಷೇತ್ರದಿಂದ ತೀವ್ರಾನಗಳನ್ನು ಮತ್ತೊಂದು ಮನೆ ಪರಿಶೀಲಿಸುವ ಅಗ್ತ್ಯವೀಡೆ ಎಂಬ ಕಾರಣದಿಂದ ದ್ವಿಸದನ ಪದ್ಧತಿಯನ್ನು ಅನುಸರಿಸಿಕೊಂಡು ಬರಲಾಗಿದೆ. ಈಗ ಇದರ ಬಗ್ಗೆ ಬಹಿರಂಗ ಕರ್ಚೆ ಅರಂಭವಾಗಿದೆ.